

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР ВНЕШКОЛЬНОЙ РАБОТЫ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ  
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА  
В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ**

**КАЗАНЬ 2023**

УДК 371

ББК 74.200.587

Печатается по решению Министерства образования и науки Республики Татарстан в рамках субсидии, предусмотренной пунктом 4.20.1 подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2014-2025 годы».

Ответственный редактор: Моисеева А.П., и.о. директора ГБУ ДО «Республиканский центр внешкольной работы».

Ответственный за выпуск:

Владимирова Ю.Ю., заместитель директора ГБУ ДО «Республиканский центр внешкольной работы».

Составитель: Демина Э.Г., заведующая отделом ГБУ ДО «Республиканский центр внешкольной работы»

Материал адресован руководящим и педагогическим работникам системы образования, осуществляющим профилактические мероприятия по вопросам противодействия террористической и экстремисткой идеологии, направленные на безопасное функционирование образовательных организаций.

© Министерство образования и науки Республики Татарстан

©ГБУ ДО «Республиканский центр внешкольной работы»

- Республиканский модельный центр, 2023

## Введение

В связи с непрекращающейся угрозой терроризма особенно важным является участие педагогических работников в мероприятиях по проведению в образовательных организациях профилактических мероприятий по вопросам противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма.

В рамках информационно-просветительской деятельности по профилактике противодействия распространения идеологии терроризма и экстремизма используются пассивные и активные методы воздействия.

Пассивное воздействие характеризуется созданием единых баз знаний, которые включают методические рекомендации, памятки, иллюстрации по тематике противодействия терроризму, которые создаются специалистами различных организаций.

Активное – вовлечение в антитеррористическую деятельность обычных граждан, в том числе и молодых людей.

Актуальность разработки методических рекомендаций заключается в необходимости формирования стойкого неприятия идеологии терроризма и экстремизма у молодого поколения, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 28 декабря 2018 года № Пр-2665 утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 года (<https://docs.cntd.ru/document/727380376>). В рамках этого плана на базе образовательных организаций предусматривается проведение профилактических мероприятий в форме индивидуальных (групповых) бесед по формированию стойкого неприятия идеологии терроризма и привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей с привлечением к указанной работе представителей религиозных, общественных и спортивных организаций, психологов.

## Безопасность образовательной организации

Система обеспечения комплексной безопасности образовательной организации — совокупность предусмотренных законодательством мер и мероприятий персонала образовательной организации, осуществляемых под руководством органов управления образованием и органов местного самоуправления во взаимодействии с правоохранительными структурами, вспомогательными службами и общественными организациями (формированиями), с целью обеспечения его безопасного функционирования, а также готовности сотрудников и обучающихся к рациональным действиям в чрезвычайных ситуациях.

Безопасность образовательной организации включает все виды безопасности, содержащиеся в Федеральном законе от 27 декабря 2022 №184-ФЗ «О техническом регулировании» (<https://docs.cntd.ru/document/901836556>) и в первую очередь: пожарную безопасность, электробезопасность, взрывобезопасность, безопасность, связанную с техническим состоянием среды обитания.

Жизнь и здоровье ребенка – важнейший приоритет для каждого человека. Одним из условий их сохранения является обеспечение безопасности, создание условий, в которых минимизированы риски травм, заболеваний, гибели детей и молодежи.

Целью, процессом и результатом реализации указанных мер и мероприятий является комплексная безопасность образовательной организации как временное состояние защищенности охраняемого объекта от реальных и прогнозируемых угроз социального, техногенного и природного характера. Безопасность образовательной организации (как временный результат) достигается в процессе реализации следующих основных мер и мероприятий:

1. Организации физической охраны объекта и территории (ее задачи: контроль и обеспечение состояния безопасности для своевременного обнаружения и предотвращения опасных проявлений и ситуаций; осуществления пожарного надзора; организации пропускного режима, исключающего несанкционированное проникновение на объект граждан и техники; защиты персонала и обучающихся от насильственных действий в образовательном учреждении и его территории). Осуществляется путем

привлечения сил подразделений вневедомственной охраны органов внутренних дел, частных охранных предприятий (ЧОП) или штатных сторожей.

2. Обеспечения инженерно-технической укрепленности (ограждения, металлические двери, решетки, противотаранные устройства и т. п.).

3. Организации инженерно-технического оборудования (охранная сигнализация; тревожно-вызывная сигнализация (локальная или выведенная на «01»); телевизионное видеонаблюдение; ограничение и контроль за доступом; пожарная сигнализация; радиационный и химический контроль).

4. Плановой работы по антитеррористической защищенности образовательной организации

5. Организации контрольно-пропускного режима.

6. Выполнения норм пожарной безопасности.

7. Соблюдения норм охраны труда и электробезопасности.

8. Плановой работы по гражданской обороне.

9. Взаимодействия с правоохранительными органами и другими структурами, вспомогательными службами и общественными организациями.

10. Правового всеобуча и формирования культуры безопасности

11. Финансово-экономического обеспечения мер и мероприятий.

Система комплексной безопасности подразумевает состояние защищенности образовательной организации от реальных и прогнозируемых угроз социального, техногенного и природного характера, обеспечивающее его безопасное функционирование. Поэтому нет важнее задачи для образовательной организации, чем обеспечение безопасных условий проведения учебно-воспитательного процесса, которые предполагают гарантии сохранения жизни и здоровья обучающихся.

Под обеспечением безопасности понимают планомерную систематическую работу по всему спектру направлений - организационному, информационному, агитационному, обучающему.

Комплексная безопасность образовательной организации – это совокупность мер и мероприятий образовательной организации, осуществляемых во взаимодействии с органами местного самоуправления, правоохранительными структурами, другими вспомогательными службами и общественными организациями, обеспечения его безопасного

функционирования, а также готовности сотрудников и обучающихся к рациональным действиям в чрезвычайных ситуациях.

Формируется и достигается комплексная безопасность образовательной организации в процессе реализации следующих направлений:

1. Работа по антитеррористической защищенности и противодействию терроризму и экстремизму. Эта работа включает:

- проведение совещаний, инструктажей и планерок по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;
- непрерывный контроль выполнения мероприятий по обеспечению безопасности;
- организацию взаимодействия с правоохранительными органами и другими службами, с родительской общественностью.

Решением вопросов по антитеррористической защищенности занимается антитеррористическая группа.

Основанием для выполнения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности образовательной организации, противодействию терроризму и экстремизму являются приказ директора, решения антитеррористической группы.

2. Работа по обеспечению охраны образовательной организации

3. Пожарная безопасность

4. Электробезопасность

5. Охрана труда и техника безопасности

6. Контроль санитарно-эпидемиологического состояния

7. Взаимодействие с правоохранительными органами

8. ГО и ЧС

9. Обучение обучающихся правилам безопасной жизнедеятельности

10. Наглядные пособия

Безопасность образовательной организации должна являться приоритетной в деятельности администрации и педагогического коллектива.

Основными направлениями данной деятельности являются: охрана труда, гражданская оборона (ГО), обучение правилам действий при возникновении чрезвычайных ситуаций (ЧС), меры по предупреждению террористических актов.

Основной целью деятельности является создание безопасных условий для организации учебно-воспитательного процесса, а также повышение уровня пожарной и технической безопасности зданий и оборудования.

Безопасность обеспечивается за счет обучения, проведения инструктажей, выполнения организационных и технических мероприятий, тренировок, использования наглядных пособий, воспитания у обучающихся и работников лица «культуры безопасности».

### **Экстремистская деятельность**

Экстремистская деятельность (экстремизм) — это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Это определение экстремизму дано в Федеральном законе от 25 июля 2002 года №114–ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (<https://docs.cntd.ru/document/901823502>).

Обобщая это определение, можно сказать, что экстремизм – это приверженность к крайним мерам и взглядам, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила через совокупность насильственных проявлений совершаемых отдельными лицами и специально организованными группами и сообществами.



Исходя из степени общественной опасности проявлений экстремизма, в 2002 году был принят Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», а также внесены соответствующие изменения и дополнения в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, предусматривающие ответственность за противоправные действия экстремистского характера.

Библия, Коран, Танах и Ганджур, их содержание и цитаты из них не могут быть признаны экстремистскими материалами (ст.3\_1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»).

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», экстремистская деятельность (экстремизм) исчерпывается следующими криминальными деяниями:

- насильственное изменение основ конституционного строя "и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами (корреспондируется со ст.ст.278, 279, 280.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации);

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность (корреспондируется со ст.ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5 Уголовного Кодекса Российской Федерации);

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни (корреспондируется со ст. 282 Уголовного Кодекса Российской Федерации);

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии (корреспондируется со ст. 282 Уголовного Кодекса Российской Федерации);

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или

языковой принадлежности или отношения к религии (корреспондируется со ст.ст. 136, 239, 357 Уголовного Кодекса Российской Федерации);

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения (корреспондируется со ст. 141, ч. 2 ст. 142, ст. 142.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации);

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения (корреспондируется со ст.ст. 148, 149 Уголовного Кодекса Российской Федерации);

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии (корреспондируется со ст. 20.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации);

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения (корреспондируется со ст.ст. 280, 282 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также со ст. 20.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации);

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей

статье и являющихся преступлением (корреспондируется со ст.ст. 128.1, 318, 319 Уголовного кодекса Российской Федерации);

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; (корреспондируется со ст.ст. 33, 205.1, 282.1 и 282.2 Уголовного кодекса Российской Федерации);

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг (корреспондируется со ст.ст. 141.1, 142, 205.1, 282.3, 359 Уголовного кодекса Российской Федерации).

В Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» прописаны статьи об ответственности за осуществление экстремистской деятельности:

Статья 6. Объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности;

Статья 7. Вынесение предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности;

Статья 8. Предупреждение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности;

Статья 9. Ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности;

Статья 11. Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности;

Статья 13. Ответственность за распространение экстремистских материалов;

Статья 14. Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности;

Статья 15. Ответственность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности;

Статья 16. Недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций.

Если вы заметили, что соседский мальчишка/девчонка проявляет признаки экстремизма (демонстрирует свастику на рукаве, ходит наголо бритый), поговорите с ним или обратитесь в полицию к участковому для предотвращения противоправных действий.

Лица, добровольно прекратившие участие в деятельности общественного или религиозного объединения, которые признаны судом экстремистскими, освобождаются от уголовной ответственности. Данное действие станет серьезным вкладом в профилактику экстремистской деятельности молодежи.

### **Экстремистская организация**

Экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской/террористической деятельности.

Символика экстремистской организации - символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Экстремистские материалы - предназначенные для распространения либо публичного демонстрирования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, выступления, изображения руководителей групп, организаций или движений, признанных

преступными в соответствии с приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала), выступления, изображения руководителей организаций, сотрудничавших с указанными группами, организациями или движениями, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими постоянно обновляется и публикуется на официальном сайте Федеральной службы безопасности Российской Федерации <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>.

А в соответствии с положениями абзаца второго пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Правилами определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 804, Федеральная служба по финансовому мониторингу формирует перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму - <https://www.fedsfm.ru/documents/terr-list>

## Профилактика экстремистской деятельности

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Одним из основных и важнейших направлений противодействия экстремизму в Российской Федерации является его профилактика, т.е. предупредительная работа по противодействию экстремистским проявлениям.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» основными направлениями противодействия этой деятельности являются:

1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Экстремизм – рычаг терроризма.

Экстремисты – люди, которые призывают к нарушению целостности страны, призывают вливаться в группировки, распространяют ложь и клевету, призывают к насилию, сеют страх и панику.

**НЕ ПОДДАВАЙТЕСЬ НА ИХ МАНИПУЛЯЦИИ!!!**

1. Следите за достоверностью информации. Самостоятельно анализируйте информацию.

2. Не участвуйте в спорах и обсуждениях с малознакомыми людьми.

3. Не поддавайтесь на провокации и общественную панику, сохраняйте спокойствие и развивайте критическое мышление.

## Противодействие терроризму

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (<https://docs.cntd.ru/document/901970787>) под понятием «терроризм» понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий (Пункт в редакции, введенной в действие Федеральным законом от 10 июля 2023 года N 287-ФЗ).

Ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» определены основные принципы борьбы с терроризмом:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

В понятие «терроризм» входят такие понятия как «террористическая деятельность» и «террористический акт».

Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Также данным Федеральным законом «О противодействии терроризму» (пп. 5 и 6 ст.3) определяется что такое:

1) контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;



2) антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования федеральной территории, поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года N 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (<https://docs.cntd.ru/document/560916143>) Правительство Российской Федерации определило требования к антитеррористической защищенности объектов и территорий Минпросвещения России, региональных и местных органов в сфере образования и подведомственных им организаций.

Требования дифференцированы в зависимости от категории объекта, которая присваивается с учетом степени угрозы совершения теракта и его возможных последствий. Предусмотрено 4 категории. На каждый объект разрабатывается паспорт безопасности.

При категорировании объектов (территорий) образования, отдыха и оздоровления детей, культуры, здравоохранения, спорта, торговли и размещения в качестве основного прогностического показателя учитывается количество людей, которые могут пострадать.

На всех объектах независимо от категории организуется пропускной режим, проводятся антитеррористические учения и тренировки. Все объекты должны оснащены системами передачи тревожных сообщений.

## **Антитеррористическая защищенность**

Работа по антитеррористической защищенности и противодействию терроризму и экстремизму включает в себя следующие мероприятия:

- проведение совещаний, инструктажей по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;
- непрерывный контроль выполнения мероприятий по обеспечению безопасности;
- организацию взаимодействия с правоохранительными органами и другими службами, с родительской общественностью.

Основанием для выполнения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности учреждения, противодействию терроризму и экстремизму является приказ директора.

## Виды терроризма

Виды терроризма - направления террористической деятельности, выделяемые по совокупности специфических отличительных характеристик (субъектам, объектам, целям, методам, географическим признакам и т. п.). Различают международный, технологический, информационный, ядерный и иные виды терроризма.

**Диверсия** – разрушение, выведение из строя объектов военного, государственного значения в тылу у противника или в какой-то стране агентами иностранного государства, преступными элементами.

**Похищение.** Как правило, похищениям подвергаются значительные фигуры, способные привлечь внимание: известные политики, чиновники, дипломаты, журналисты и т.д. Осуществляется для того, чтобы добиться политических требований.

**Покушения и убийства.** Осуществляются вооруженными группами. Отличаются демонстративной адресностью, используются для целенаправленного психологического воздействия на узкий круг лиц. При осуществлении покушений используется холодное и легкое стрелковое оружие, ручные гранаты, гранатометы.

**Захват транспортных средств.** Захват самолета, железнодорожного поезда, автомобиля, корабля. Наиболее распространены в мире захваты самолетов, т.к. это удерживает спецслужбы от проведения атак на террористов из-за высокого риска поражения заложников.

**Захват здания.** Чаще всего налетам подвергаются здания посольств, правительственных учреждений (чеченский терроризм дал примеры нападений на больницы, объекты соцкультбыта). Как правило, захватом здания террористическая операция не ограничивается. В случае удачного для террористов исхода дел, им предоставляется возможность покинуть захваченное здание под прикрытием заложников.

**Вооруженное нападение.** Как правило, связано со смертельным исходом отдельных пострадавших и причинения ущерба государству. Применяется для демонстрации способности к проведению вооруженных операций.

В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду,

оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205-206, 208, 211, 220, 221, 277-280, 282\_1-282\_3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации:

Статья 205. Террористический акт.

Статья 205.1. Содействие террористической деятельности.

Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма.

Статья 205.3. Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности.

Статья 205.4. Организация террористического сообщества и участие в нем.

Статья 205.5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации.

Статья 205.6. Несообщение о преступлении.

Статья 206. Захват заложника.

Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма.

Статья 207.1. Публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан.

Статья 207.2. Публичное распространение заведомо ложной общественно значимой информации, повлекшее тяжкие последствия.

Статья 207.3. Публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации, исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий, оказании добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, а равно участие в вооруженном конфликте или военных действиях в целях, противоречащих интересам Российской Федерации.

Статья 211. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава

Статья 220. Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами

Статья 221. Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ

Статья 277. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля.

Статья 278. Насильственный захват власти или насильственное удержание власти.

Статья 279. Вооруженный мятеж

Статья 280. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности

Статья 282\_1. Организация экстремистского сообщества

Статья 282\_2. Организация деятельности экстремистской организации

Статья 282\_3. Финансирование экстремистской деятельности

Статья 360. Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой, либо угроза его совершения

Статья 361. Акт международного терроризма

Организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205-206, 208, 211, 220, 221, 277-280, 282\_1-282\_3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации. Террористической организацией, деятельность которой подлежит запрещению (а при наличии организационно-правовой формы - ликвидации), также признается террористическое сообщество в случае вступления в законную силу обвинительного приговора по уголовному делу в отношении лица за создание сообщества, предусмотренного статьей 205\_4 Уголовного кодекса Российской Федерации, за руководство этим сообществом или участие в нем.

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими. Копия вступившего в законную силу судебного решения по делу о признании организации террористической и о ее ликвидации (запрете ее деятельности) или копия вступившего в законную силу приговора по уголовному делу о преступлениях, предусмотренных статьей 205\_4 Уголовного кодекса Российской Федерации, в пятидневный срок со дня вступления в законную силу соответствующего судебного решения или возвращения дела из суда апелляционной инстанции направляется судом первой инстанции в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Указанный список подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации, в десятидневный срок со дня поступления копии соответствующего судебного решения в указанный федеральный орган исполнительной власти.

### **Организационные основы противодействия терроризму**

Согласно статье 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» Президент Российской Федерации:

- 1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;
- 2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;
- 3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации:

1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительных органов федеральных территорий и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами;

4) устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса);

5) устанавливает порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительных органов федеральных территорий и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральных территорий и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

## Уровни террористической опасности

В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительными органами федеральных территорий, органами местного самоуправления и органами, формируемыми в соответствии с частями 4, 4\_1 и 4\_2 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму», могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Президентом Российской Федерации.

14 июня 2012 года Президентом России подписан Указ № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» - далее Порядок (<https://docs.cntd.ru/document/902352499>).

В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах):

- а) повышенный («синий»);
- б) высокий («желтый»);
- в) критический («красный»).

Уровень террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах) устанавливается:

- а) повышенный («синий») - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;



б) высокий («желтый») - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;

в) критический («красный») - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Уровень террористической опасности, установленный на отдельном участке территории Российской Федерации (объекте), подлежит отмене, если в результате принятых мер устранена угроза террористической опасности.

Решение об установлении, изменении или отмене повышенного («синего») и высокого («желтого») уровней террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) принимает председатель антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации по согласованию с руководителем территориального органа безопасности в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Председатель антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации незамедлительно информирует о принятом решении председателя Национального антитеррористического комитета, который может принять иное решение в соответствии с пунктом 7 Порядка (абзац в редакции, введенной в действие Указом Президента Российской Федерации от 31 января 2023 года N 48).

Границы участка территории (объекты), в пределах которых (на которых) в субъекте Российской Федерации устанавливается повышенный («синий») или высокий («желтый») уровень террористической опасности, и перечень дополнительных мер, предусмотренных пунктом 9 Порядка, определяются председателем антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации, если председателем Национального антитеррористического комитета не принято иное решение в соответствии с пунктом 7 Порядка (пункт в редакции, введенной в действие Указом Президента Российской Федерации от 31 января 2023 года N 48).

Решение об установлении, изменении или отмене критического («красного») уровня террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) на основании представления председателя антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации принимает председатель Национального антитеррористического комитета. Он же определяет границы участка территории (объекты), в пределах которых (на которых) устанавливается указанный уровень террористической опасности, и перечень дополнительных мер, предусмотренных пунктом 9 Порядка.

Представление должно содержать информацию, предусмотренную пунктом 2 Порядка, предложения о границах участка территории (об объекте), в пределах которых (на котором) устанавливается критический («красный») уровень террористической опасности, и перечень дополнительных мер, предусмотренных пунктом 9 Порядка. Представление подлежит согласованию с руководителем территориального органа безопасности в соответствующем субъекте Российской Федерации (пункт в редакции, введенной в действие Указом Президента Российской Федерации от 31 января 2023 года N 48).

Председатель Национального антитеррористического комитета при наличии информации, предусмотренной пунктом 2 Порядка, может принять решение об установлении, изменении или отмене любого из уровней террористической опасности на территории (отдельных участках территории) одного или нескольких субъектов Российской Федерации (объектах, находящихся на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации) и определить границы участков территории Российской Федерации (объекты), в пределах которых (на которых) он устанавливается, и перечень дополнительных мер, предусмотренных пунктом 9 Порядка (пункт в редакции, введенной в действие Указом Президента Российской Федерации от 31 января 2023 года N 48).

Согласно пункту 9 Порядка в соответствии с установленным уровнем террористической опасности могут приниматься следующие дополнительные меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства:

а) при повышенном («синем») уровне террористической опасности:

- мероприятия по проверке информации о возможном совершении террористического акта;

- дополнительный инструктаж нарядов полиции и отдельных категорий военнослужащих, а также персонала и подразделений потенциальных объектов террористических посягательств, осуществляющих функции по локализации кризисных ситуаций, с привлечением в зависимости от полученной информации специалистов в соответствующей области;

- выставление на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах, местах проведения публичных и массовых мероприятий, в других общественных местах усиленных патрулей, в том числе с привлечением специалистов кинологической службы;

- усиление контроля в ходе проведения досмотровых мероприятий в аэропортах, морских и речных портах, на объектах метрополитена, железнодорожных вокзалах и автовокзалах с использованием специальных технических средств;

- проведение проверок и осмотров объектов инфраструктуры, теплопроводов, газопроводов, газораспределительных станций, энергетических систем в целях выявления возможных мест закладки взрывных устройств;

- проведение инженерно-технической разведки основных маршрутов передвижения участников публичных и массовых мероприятий, обследование потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан в целях обнаружения и обезвреживания взрывных устройств;

- своевременное информирование населения о том, как вести себя в условиях угрозы совершения террористического акта;

б) при высоком («желтом») уровне террористической опасности (наряду с мерами, принимаемыми при установлении повышенного («синего») уровня террористической опасности):

- реализация мер по организации розыска на воздушном, водном, автомобильном, железнодорожном транспорте, а также на наиболее вероятных

объектах террористических посягательств лиц, причастных к подготовке и совершению террористических актов;

- усиление контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации, в том числе должностными лицами, порядка регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту их пребывания и по месту жительства в пределах участка территории Российской Федерации, на котором установлен уровень террористической опасности, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации;

- уточнение расчетов имеющихся у федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий террористических актов, а также технических средств и специального оборудования для проведения спасательных работ;

- проведение дополнительных тренировок по практическому применению сил и средств, привлекаемых в случае возникновения угрозы террористического акта;

- проверка готовности персонала и подразделений потенциальных объектов террористических посягательств, осуществляющих функции по локализации кризисных ситуаций, и отработка их возможных действий по пресечению террористического акта и спасению людей;

- определение мест, пригодных для временного размещения людей, удаленных с отдельных участков местности и объектов, в случае введения правового режима контртеррористической операции, а также источников обеспечения их питанием и одеждой;

- перевод соответствующих медицинских организаций в режим повышенной готовности;

- оценка возможностей медицинских организаций по оказанию медицинской помощи в неотложной или экстренной форме, а также по

организации медицинской эвакуации лиц, которым в результате террористического акта может быть причинен физический вред;

- усиление контроля за передвижением транспортных средств через административные границы субъекта Российской Федерации, на территории которого установлен уровень террористической опасности, проведение досмотра транспортных средств с применением технических средств обнаружения оружия и взрывчатых веществ;

в) при критическом («красном») уровне террористической опасности (наряду с мерами, принимаемыми при установлении повышенного («синего») и высокого («желтого») уровней террористической опасности):

- приведение в состояние готовности группировки сил и средств, созданной для проведения контртеррористической операции;

- перевод соответствующих медицинских организаций в режим чрезвычайной ситуации;

- усиление охраны наиболее вероятных объектов террористических посягательств;

- создание пунктов временного размещения людей, удаленных с отдельных участков местности и объектов, в случае введения правового режима контртеррористической операции, обеспечение их питанием и одеждой;

- принятие неотложных мер по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие бесперебойной работе спасательных служб;

- приведение в состояние готовности: транспортных средств - к эвакуации людей, медицинских организаций - к приему лиц, которым в результате террористического акта может быть причинен физический и моральный ущерб, центров экстренной психологической помощи - к работе с пострадавшими и их родственниками.

На участках территории Российской Федерации (объектах), в пределах которых (на которых) установлены уровни террористической опасности, могут применяться как все, так и отдельные меры, предусмотренные пунктом 9 Порядка.

Решение об установлении, изменении или отмене уровня террористической опасности, а также информация о границах участка территории Российской Федерации (об объекте), в пределах которого (на котором) он устанавливается, подлежат незамедлительному обнаружению через средства массовой информации (пункт в редакции, введенной в действие Указом Президента Российской Федерации от 31 января 2023 года N 48).

Меры, предусмотренные пунктом 9 Порядка, осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами, формируемыми в соответствии с частями 4 и 4\_1 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму», в пределах их компетенции, по заранее разработанным ими и доведенным до исполнителей планам и не должны ограничивать права и свободы человека и гражданина (пункт в редакции, введенной в действие Указом Президента Российской Федерации от 31 января 2023 года N 48).

## Профилактика борьбы с терроризмом

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти, органов публичной власти федеральных территорий и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно статье 25 Федерального закона «О противодействии терроризму» лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Профилактика экстремизма и терроризма включает в себя:

Социальная сфера:

- снижение социальной напряженности, улучшение психологического микроклимата;

- поддержка незащищенных и малообеспеченных групп населения;

- повышение роли семьи в воспитании;

Образовательная сфера:

- программы формирования норм поведения, характерных для гражданского общества;

- введение в педагогических образовательных учреждениях курсов по подготовке будущих специалистов-педагогов к воспитанию подрастающего поколения в духе миролюбия, веротерпимости, патриотизма и толерантности;

- внедрение в методические программы образовательных учреждений дошкольного образования и воспитания большего объема мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважения к представителям других культур;

Культурная сфера:

- проведение круглых столов, конференций, конкурсов и олимпиад, воспитывающих согласие и взаимопомощь;

- проведение выставок, демонстрирующих достижения совместного труда и творческой деятельности представителей различных национальностей;

- регулярное проведение дней культуры различных народов, способствующих разрушению тех или иных негативных стереотипов;

- проведение национальных праздников.



## **Рекомендации по организации действий в кризисной ситуации для участников образовательных отношений**

После трагедии, произошедшей в гимназии № 175 города Казани 11 мая 2021 года Министр просвещения Сергей Кравцов подписал письмо с рекомендациями для регионов по усилению мер безопасности в образовательных организациях (Письмо Министерства Просвещения Российской Федерации от 11 мая 2021 года N СК-123/07 «Об усилении мер безопасности» (<https://docs.cntd.ru/document/603557210>)).

В первой части письма говорится, что необходимо сделать регионам для усиления мер безопасности. Во-первых, нужно «выработать дополнительные меры с учетом анализа обстановки» в регионе. Во-вторых, провести проверки в учебных заведениях. В-третьих, организовать разъяснительную работу для педагогов. И наконец, провести классные часы о законопослушном поведении и общешкольные родительские собрания.

Более подробные рекомендации по организации действий в кризисных ситуациях содержатся в приложении к документу. Там организациям советуют разработать антикризисный план на случай ЧС, который должен включать три блока:

- 1) организационный (кто будет отвечать за планирование и порядок действий в ЧС),
- 2) методический (критерии для оценки эффективности работы),
- 3) ресурсный (материально-технические и кадровые вопросы).

Каждый блок формируется с учетом и в зависимости от следующих факторов:

- типов чрезвычайных ситуаций;
- какие признаки определяют кризисный характер этих событий;
- каков алгоритм действий;
- каким образом и по каким критериям определять и сортировать медицинскую и психологическую травмы;
- как выявить учащихся и сотрудников, которым может потребоваться последующая консультация;
- порядок действий в отношении обучающихся, сотрудников, родителей, СМИ;

- какие дополнительные, внешние ресурсы могут быть использованы и каким образом;
- кто будет оценивать эффективность действий и необходимость доработки и изменения кризисного плана;
- какие обучающие тренинги для сотрудников необходимо провести;
- как будет происходить информирование о кризисной ситуации и плане действий в самой образовательной организации.

Когда общий план разработан, можно приниматься за прорисовку деталей (ход действий, время, место, ответственный, технические средства и т.д.). Именно с целью разработки и реализации подобного плана действий в образовательных организациях необходимо создавать школьные антикризисные команды, — говорится в документе.

Информацию о команде нужно разместить около телефона, на доске объявлений и так далее. Каждый член антикризисной команды должен знать:

- кто отвечает за оповещение всех членов команды;
- кто регулирует и выстраивает системы коммуникации;
- кто и каким образом контролирует слухи;
- кто обеспечивает первую помощь;
- кто взаимодействует со СМИ;
- кто обеспечивает эвакуацию и перевозку;
- кто проводит индивидуальное и групповое консультирование;
- кто планирует и проводит работу с последствиями ЧС.

Минпросвещения советует распределять функции так, чтобы за каждую отвечали один-два человека. Члены антикризисной команды должны иметь представление о биологических и психологических проявлениях, характерных для острой реакции на стресс.

Очень важно, чтобы работа антикризисной команды проводилась при поддержке внешнего консультанта, оказывающего помощь как на стадии формирования команды, ее обучения, так и при действии в ЧС (этим специалистом должен быть представитель антикризисного подразделения или городской службы экстренной психологической помощи). В круг вопросов, решаемых представителем антикризисного подразделения, входят:

- консультации и поддержка антикризисной команды;

- оказание помощи при проведении дебрифинга (одноразовая слабоструктурированная психологическая беседа с человеком, пережившим экстремальную ситуацию или психологическую травму);

- предупреждение синдрома «сгорания» у членов антикризисной команды.

В кризисных ситуациях собственных ресурсов образовательной организации часто оказывается недостаточно. Именно поэтому необходима координация работы с региональными антикризисными подразделениями.

Важно учитывать реальные потребности пострадавших. Это и желание выжить, спастись и как можно оперативнее установить контакт с близкими, и получение информации о происходящем с целью осмысления ситуации и ориентации в новых условиях, и стремление к установлению контроля над происходящим, — пишут составители методички.

При планировании шагов по оказанию помощи необходимо учитывать как минимум три аспекта, определяющих первоочередность в оказании помощи: аспект физической близости к месту события (за пределами зоны бедствия, в пределах слышимости, рядом с зоной бедствия, в центре зоны бедствия); социально-психологический аспект (в число наиболее уязвимых и нуждающихся в поддержке попадают различные группы людей, среди них - те, кто идентифицирует себя с жертвой или уподобляется жертвам; знакомые, дальние родственники или близкие друзья, непосредственно семья), в качестве третьего аспекта выступает население группы риска (крайне чувствительные люди, люди, переживающие сложный личный или социальный кризис, люди, потерявшие близких за последний год или имеющие свежую подобную травму). В число таких лиц прежде всего попадают (по степени травматизации) травмированные дети, семья, родители, свидетели события, друзья пострадавших, одноклассники, педагоги, персонал образовательного учреждения, администрация учреждения, представители вышестоящих организаций.

## **Алгоритмы действий персонала образовательной организации, работников частных охранных организаций и обучающихся при совершении (угрозе совершения) преступления**

В июня 2016 года вышло Письмо Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерство образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2016 года №09-1467 «О направлении материалов» (<https://docs.cntd.ru/document/456009057>), в котором представлены Методические рекомендации для педагогических работников по профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях, разработанные совместно с аппаратом Национального антитеррористического комитета.

Согласно данным методическим рекомендациям профилактика проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях должна быть ориентирована на решение таких задач, как:

1. Недопущение распространения идеологии терроризма среди учащихся;
2. Формирование в молодежной среде неприятия идеологии терроризма в различных её проявлениях.

Для решения данных задач представляется целесообразным:

I. Организовать постоянный мониторинг общественного мнения в молодежной среде в целях выявления радикальных настроений среди учащихся студентов, в т.ч.:

- проводить регулярные опросы учащейся молодежи об отношении к терроризму как способу решения социальных, экономических, политических религиозных и национальных проблем и противоречий;

- осуществлять контроль за деятельностью неформальных молодежных группировок и национальных сообществ (установление лидеров, активных членов, задач и характера активности);

- проводить личные беседы с учащимися, наиболее подверженными влиянию террористических идей (дети из неблагополучных семей; выходцы из семей террористов и пособников, осужденных или уничтоженных в ходе проведения специальных операций и др., учащиеся с выраженным изменением социального поведения, религиозного мировоззрения). Определение круга

таких лиц полагаем целесообразным проводить с учетом консультаций специалистов - психологов, социологов;

- обеспечить взаимодействие с правоохранительными органами для своевременного пресечения выявленных угроз террористического характера (пример угрозы - поступившая информация о намерении учащегося принять участие в деятельности террористических организаций или оказывать поддержку такой деятельности).

II. Разъяснять на постоянной основе сущность и общественную опасность терроризма, ответственность за совершение действий террористического характера, в т.ч.:

- организовывать тематические классные часы (например, «Мировое сообщество и терроризм», «Законодательство Российской Федерации в сфере противодействия терроризму» и т.п.);

- организовывать лекции по антитеррористической тематике (например, «Методы и способы вовлечения молодежи в террористическую деятельность и противодействие им»), с участием представителей правоохранительных структур, психологов, социологов (возможно - с привлечением лиц, отказавшихся от террористической деятельности);

- проводить адресную профилактическую работу с учащимися, подпавшими под воздействие террористических идей. При необходимости привлекать специалистов - психологов, социологов, представителей правоохранительных структур;

- привлекать учащихся и молодежь к участию в мероприятиях, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (флешмобы, возложение венков, вахты памяти и т.п.);

- проводить мероприятия по отработке у учащихся и молодежи практических навыков действий и поведения при совершении в их отношении террористических актов (сценарии: захват заложников, угроза взрыва и пр.).

III. Активно проводить пропагандистские мероприятия, направленных на дискредитацию террористической идеологии, формирование в молодежной среде идей межнациональной и межрелигиозной толерантности, в т.ч.:

- развивать дискуссионные площадки для обсуждения проблематики террора и контртеррора, организовывать студенческие и школьные диспуты, викторины, конкурсы;

- привлекать и стимулировать учащихся и молодежь к участию в мероприятиях, направленных на ее духовное и патриотическое воспитание, формирование межнационального и межрелигиозного согласия (фестивали, конкурсы, концерты и пр.);

- организовывать производство и размещение наглядной агитации, демонстрировать кино и видеопродукцию антитеррористического содержания;

- участвовать в реализуемых антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации и правоохранительными структурами мероприятиях по социализации детей террористов и их пособников, детей мигрантов, иностранных граждан, лиц без гражданства, а также выделенных категорий молодежи, возможно попавших под влияние деструктивных элементов.

В июле 2022 года вышло Письмо Министерства Просвещения Российской Федерации от 1 июля 2022 года N АК-863/14 «О направлении типовых материалов» (<https://docs.cntd.ru/document/351674987>).

В соответствии с решениями совместного заседания Национального антитеррористического комитета (далее - НАК) и Федерального оперативного штаба от 8 февраля 2022 г. Министерства Просвещения Российской Федерации (далее - Министерство) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и при участии НАК разработаны Типовая модель действий нарушителя, совершающего на объекте образования преступление террористической направленности в формах вооруженного нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников и Алгоритмы действий персонала образовательной организации, работников частных охранных организаций и обучающихся при совершении (угрозе совершения) преступления в формах вооруженного нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников, а также информационного взаимодействия образовательных организаций с территориальными органами МВД России, Росгвардии и ФСБ России (далее - Типовые материалы).

Данные Типовые материалы носят общий характер и рекомендуются для использования руководителями органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий) образовательных организаций, относящихся к сфере деятельности Министерства (далее - объекты

(территории), а также должностными лицами, осуществляющими непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях) при разработке соответствующих организационно-распорядительных и методических документов (материалов) по вопросам антитеррористической защиты объектов (территорий) (далее - документы).

Указанные документы рекомендуется разрабатывать с учетом характеристик объекта (территории), присвоенной ему категории опасности, места расположения, фактической оснащенности техническими средствами охраны, системами оповещения и имеющихся сил и средств, задействованных в обеспечении охраны. При применении настоящих Типовых материалов могут допускаться отступления от предусмотренных в них положений в отношении отдельных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе с круглосуточным пребыванием обучающихся (несовершеннолетних).

Документы, разработанные на объекте (территории), рекомендуется утверждать после их апробации в ходе практических занятий и тренировок, в том числе проводимых с участием представителей территориальных органов МВД России, МЧС России, Росгвардии и ФСБ России.

Порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объектах (территориях) и реагирования лиц, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности объекта (территории), на полученную информацию определен разделом V требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. N 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (<https://docs.cntd.ru/document/560916143>).

При обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории), получении информации (в том числе анонимной) об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории)

должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников объекта (территории) (уполномоченное им лицо), незамедлительно информирует об этом с помощью любых доступных средств связи территориальный орган безопасности, территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), территориальный орган МВД России и территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории), а также орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории), и вышестоящий орган (организацию).

Работники органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), при получении информации (в том числе анонимной) об угрозе совершения террористического акта на объекте (территории) обязаны незамедлительно сообщить указанную информацию должностному лицу, осуществляющему непосредственное руководство деятельностью работников объекта (территории), или уполномоченному им лицу.

При направлении информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории) лицо, передающее указанную информацию с помощью средств связи, сообщает:

- а) свою фамилию, имя, отчество (при наличии) и занимаемую должность;
- б) наименование объекта (территории) и его точный адрес;
- в) дату и время получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории);
- г) характер информации об угрозе совершения террористического акта или характер совершенного террористического акта;
- д) количество находящихся на объекте (территории) людей;
- е) другие значимые сведения по запросу территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации



Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Лицо, передавшее информацию об угрозе совершения или о совершении террористического акта, фиксирует (записывает) фамилию, имя, отчество (при наличии), занимаемую должность лица, принявшего информацию, а также дату и время ее передачи.

При направлении такой информации с использованием средств факсимильной связи лицо, передающее информацию, удостоверяет сообщение своей подписью.

Должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории) (лицо, его замещающее), при обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) или получении информации об угрозе совершения террористического акта на объекте (территории) обеспечивает:

а) оповещение работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения террористического акта;

б) безопасную и беспрепятственную эвакуацию работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории);

в) усиление охраны и контроля пропускного и внутриобъектового режимов, а также прекращение доступа людей и транспортных средств на объект (территорию);

г) беспрепятственный доступ на объект (территорию) оперативных подразделений территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Также в приложении письма Министерства Просвещения Российской Федерации от 1 июля 2022 года N АК-863/14 приводятся алгоритмы действий персонала образовательной организации, работников охранных организаций и обучающихся при совершении (угрозе совершения) преступлений

террористической направленности (вооруженное нападение, размещение взрывного устройства, захват заложников).

Причем, разграничивается порядок действий, если, например, при вооруженном нападении, стрелок находится на территории образовательной организации или в здании. Или взрывное устройство обнаружено на входе (при попытке проноса) или же взрывное устройство обнаружено уже в здании.

В 2023 году вышли обновленные Алгоритмы действий персонала образовательной организации, работников частных охранных организаций и обучающихся при совершении (угрозе совершения) преступления в формах вооруженного нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников, срабатывания на территории образовательной организации взрывного устройства, в том числе доставленного беспилотным летательным аппаратом, нападения с использованием горючих жидкостей, а также информационного взаимодействия образовательных организаций с территориальными органами МВД России, Росгвардии и ФСБ России (далее – Алгоритмы). Данные Алгоритмы были доработаны Министерством просвещения Российской Федерации во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти на основе алгоритмов действий персонала образовательной организации, работников частных охранных организаций и обучающихся при совершении (угрозе совершения) преступления в формах вооруженного нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников, а также информационного взаимодействия образовательных организаций с территориальными органами МВД России, Росгвардии и ФСБ России, разработанных в 2022 году межведомственной рабочей группой с участием представителей Минобрнауки России, Минпросвещения России, МВД России, МЧС России, Росгвардии, ФСБ России во исполнение поручений протокола совместного заседания Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба о мерах по повышению уровня готовности образовательных организаций к действиям при возникновении угрозы совершения преступлений террористической направленности от 8 февраля 2022 г. и рекомендованы к применению на объектах образования.

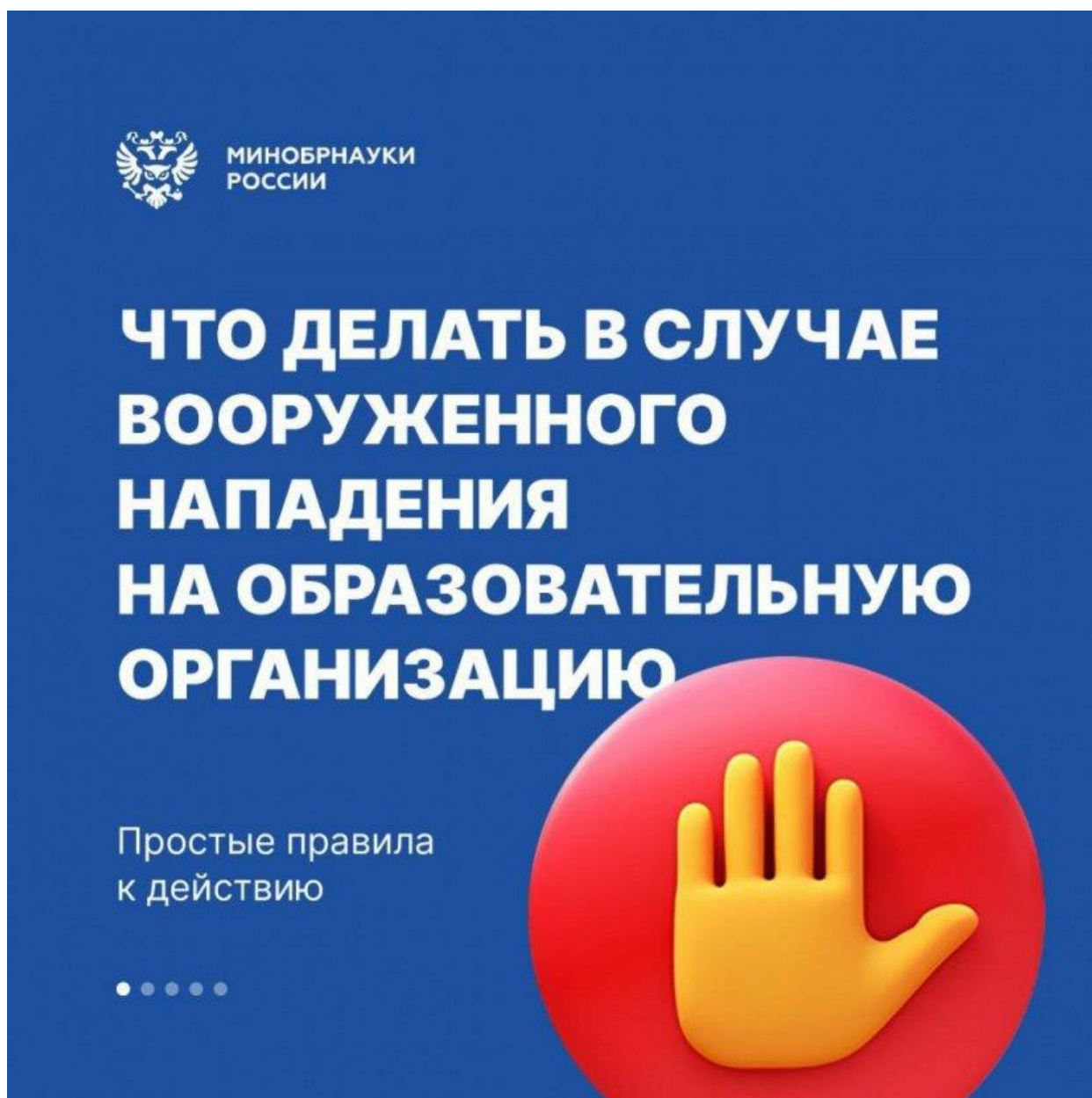
На основе алгоритмов, носящих общий характер, в образовательных организациях, исходя из особенностей каждого объекта, разрабатываются и

утверждаются руководителем документы, определяющие порядок действий персонала, работников охранных организаций и обучающихся при совершении (угрозе совершения) преступлений террористической направленности.

**Что делать в случае вооруженного нападения  
на образовательную организацию?  
(памятка от Минобрнауки РФ)**

20 сентября 2021 года, в Перми случилась страшная трагедия, унесшая жизни 6 человек. Очень надеемся, что подобная трагедия никогда не повторится, но что делать в таких ситуациях, должен знать каждый.

Министерство образования и науки Российской Федерации выпустило памятку **ЧТО ДЕЛАТЬ В СЛУЧАЕ ВООРУЖЕННОГО НАПАДЕНИЯ НА ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ?**



**СИГНАЛОМ** о нападении являются:

- звуки выстрелов, взрывов, крики;
- вид вооруженных людей за окном (в коридоре).

**В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ – СПРЯЧЬТЕСЬ!**

- Скройтесь в ближайшем помещении (лучше всего в запирающемся).
- Если вы в кабинете или аудитории, закройте двери и забаррикадируйтесь; для этого можно использовать стулья, парты и другие подручные средства.
- Отойдите от окон и дверей, ложитесь на пол.
- Позвоните по номеру 112 и сообщите о нападении.
- Проинформируйте друзей и близких о сложившейся ситуации через СМС или звонок, говорить надо тихо.

**ЕСЛИ ВЫ ВИДИТЕ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ:**

- держите руки на виду, не делайте резких движений;
- слушайте сотрудников правоохранительных органов и выполняйте их инструкции.



## **СИГНАЛОМ О НАПАДЕНИИ ЯВЛЯЮТСЯ**

1

**Звуки выстрелов,**  
взрывов, крики

2

Вид **вооруженных  
людей** за окном  
(в коридоре)





МИНОБРНАУКИ  
РОССИИ

## В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ СПРЯЧЬТЕСЬ!



- ✓ **Скройтесь** в ближайшем помещении (лучше всего в запирающемся);
- ✓ Если вы в кабинете или аудитории, **заприте двери и забаррикадируйтесь** для этого можно использовать стулья, парты и другие подручные средства;
- ✓ **Отойдите от окон и дверей**, ложитесь на пол;
- ✓ **Позвоните по номеру 112** и сообщите о нападении;
- ✓ **Проинформируйте друзей и близких о сложившейся ситуации** через СМС или звонок, говорить надо тихо.



МИНОБРНАУКИ  
РОССИИ

## ЕСЛИ ВЫ ВИДИТЕ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

1

**Держите руки на виду**, не делайте резких движений

2

**Слушайте сотрудников правоохранительных органов** и выполняйте их инструкции



## Методические материалы и материалы наглядной агитации

На официальном сайте Национального антитеррористического комитета размещены рекомендации по правилам личной безопасности - <http://nac.gov.ru/rekomendacii-po-pravilam-lichnoy-bezopasnosti.html>.

На официальном сайте Антитеррористической комиссии Республики Татарстан можно ознакомиться с:

- методическими материалами по организации работы с населением по противодействию распространения идеологии терроризма <https://antiterror.tatarstan.ru/metodicheskie-rekomendatsii-ogv-i-mo-rt.htm>;

- материалами наглядной агитации <https://cloud.mail.ru/public/WRmg/wTTGhKRo6>.

В августе 2021 года Антитеррористическая комиссия Республики Татарстан при содействии Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Татарстан выпустила серию видеороликов «Жизнь после терроризма», которые доступны для просмотра на сайте - <http://terror2020.baertv.ru/>.

На официальном сайте Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий можно скачать памятки и плакаты по гражданской обороне - <https://mchs.gov.ru/deyatelnost/grazhdanskaya-oborona/pamyatki-i-plakaty-po-grazhdanskoy-oborone>.

## РАДАР.НФ — ОБЕЗОПАСЬ СЕБЯ И СВОИХ БЛИЗКИХ!

В августе 2023 года Общероссийское общественное движение «Народный фронт» представило приложение «Радар.НФ». Разработчики позиционируют приложение, как инструмент для сообщений о подозрительных объектах в небе и возможных чрезвычайных ситуациях.

Приложение уже показало свою эффективность. С его помощью были зафиксированы два БПЛА в Брянской области, которые, благодаря оперативно полученной информации, обезврежены военными.

**НАРОДНЫЙ  
ФРОНТ**

**УВИДЕЛИ ДРОН –  
СООБЩИТЕ СПЕЦСЛУЖБЕ**

СКАЧАЙТЕ ПРИЛОЖЕНИЕ  
**РАДАР.НФ**

**СООБЩИТЬ**

18+

Интерфейс приложения простой и интуитивно понятный. В инструкции к использованию «Радар.НФ» говорится, что в случае обнаружения беспилотника, ракеты, взрыва, подозрительной группы людей, нужно расположить свой телефон по направлению движения объекта и выбрать в меню характер объекта.



Беспилотники выбраны по умолчанию, но, если пользователь не может определиться с каким объектом он столкнулся, можно нажать на кнопку «Не знаю». После выбора объекта следует нажать на кнопку «Сообщить».

Сообщение будет направлено в соответствующие федеральные службы для проверки и принятия мер. Если во время отправки сообщения Сеть пропадет, то система оповестит пользователя о том, что информация будет передана, как только телефон появится в Сети. Также приложение позволяет дополнительно отправить фотографию и описание подозрительного объекта.

После отправки необходимо также позвонить в оперативные службы своего региона по номеру 112.

Для пользователей Android-смартфонов приложение доступно в магазинах приложений Google Play и RuStore. Пользователи смартфонов Huawei могут скачать его только из RuStore. Отметим, что для установки «Радар.НФ» из RuStore в настройках смартфона нужно разрешить установку приложений из сторонних источников (приложение само об этом попросит). По умолчанию такая возможность запрещена.

Для того чтобы найти «Радар.НФ» в Google Play и RuStore, нужно набирать в поиске именно Радар.НФ (с точкой). По запросу «Радар» или «Радар НФ» приложение не находится.

После установки «Радар.НФ» попросит авторизоваться по номеру телефона. Также для корректной работы приложения ему потребуется доступ к камере смартфона и его геолокации.